

吴堡县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF WUBU

【2021-2035年】

草案公示

吴堡

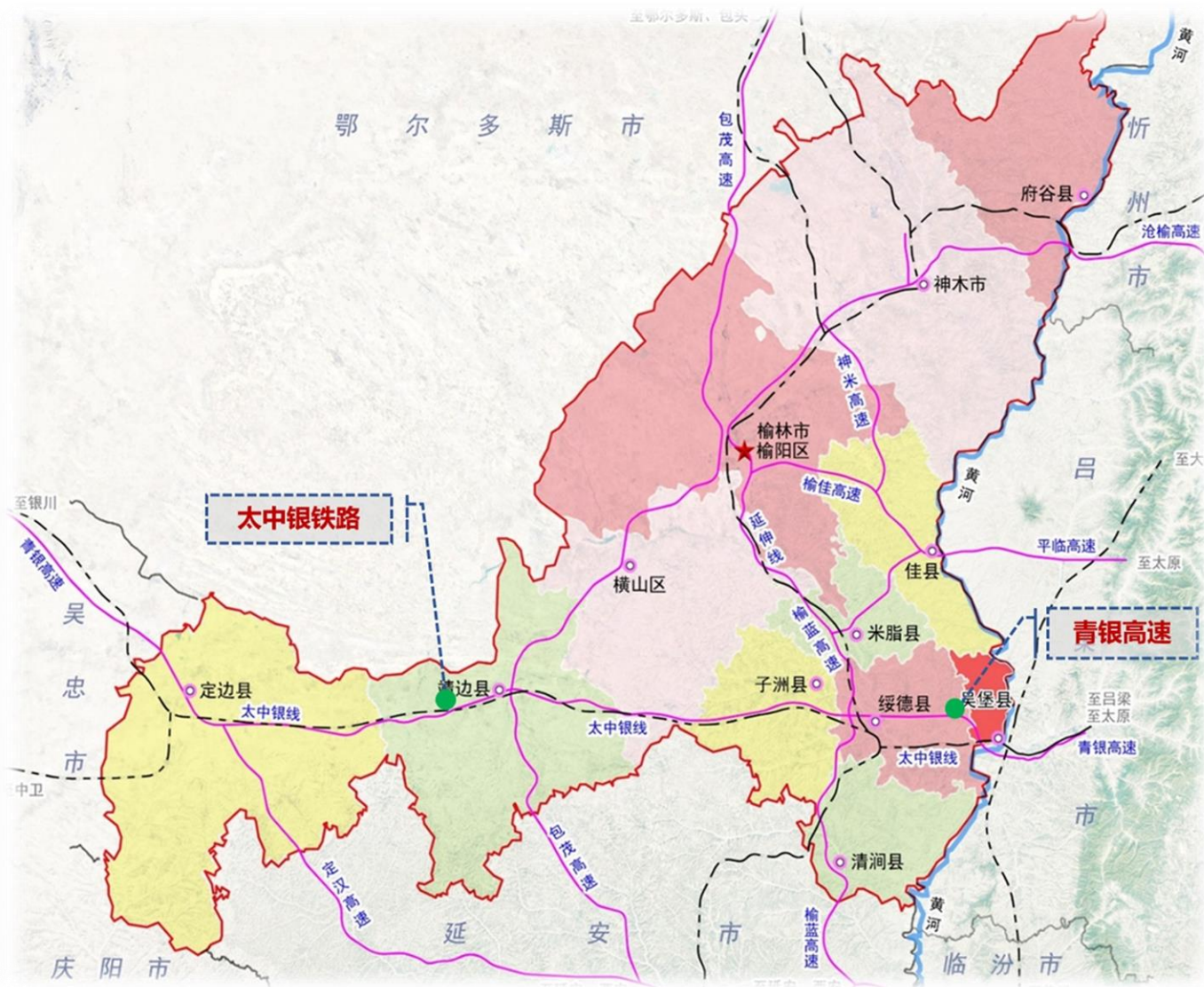
吴堡县人民政府
2023年3月

前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，根据有关法律法规和政策要求，编制《吴堡县国土空间总体规划（2021-2035年）》。对吴堡县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制详细规划和相关专项规划的依据。

按照省市部署，《规划》编制完成，为了让公众了解规划主要内容，现进行《规划》公示，征询公众意见。

初识吴堡



区位特征

- 地理区位——“陕北重地”、榆林市东大门、秦晋两省纽带。
- 交通区位——陕西通往华东、华北的桥头堡。
- 经济区位——陕西省沿黄城镇带节点、榆林市经济发展相对落后的南部六县之一。

自然地理格局特征

- 吴堡县地处陕北地区黄河沿岸的黄土高原区。境内地形地貌分为东南部黄河沿岸土石山区、西北部黄土丘陵沟壑区和中部黄土残塬区。整体呈现“一河三塬、千丘万壑”的地理格局。

资源禀赋特征

- 水资源总量有限。吴堡县境内多年平均水资源总量2333万 m^3 。
- 矿产资源具有一定储量。
- 吴堡县历史悠久，源远流长。境内文化类型多元，是西北保存最完整的千年古中心城区“铜吴堡”。

社会经济发展特征

- 吴堡县现状产业类型以特色农业种植和其他服务业为主。
- 2010-2020年吴堡县GDP持续稳步增长，年均增长13.7%，吴堡县GDP居榆林市各县区末位，与榆林市南部六县其他县存在明显差距。

目录 CONTENTS

01 规划范围与期限

03 国土空间总体格局

05 筑造山清水秀、和谐共生的生态空间

07 构建绿色生态、三产融合的产业空间

09 构筑国土空间支撑体系

11 规划传导与实施保障

02 目标愿景与发展战略

04 营造绿色安全、特色鲜明的农业空间

06 打造集约高效、宜居宜业的城镇空间

08 塑造彰显底蕴、多元融合的魅力空间

10 建设沿黄美丽宜居的中心城区

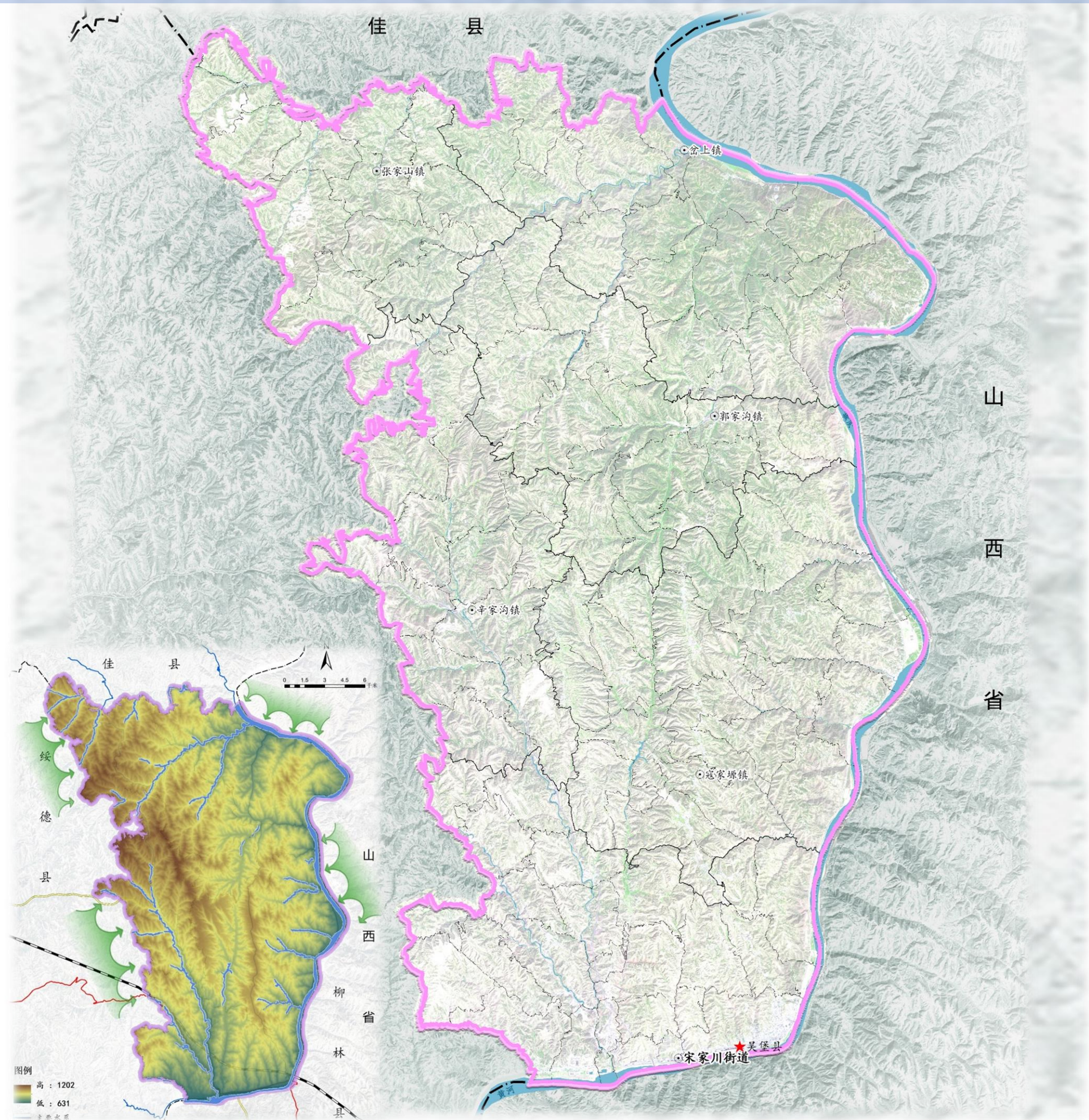
01

规划范围与期限

1.1 规划范围和期限

规划范围：吴堡县行政辖区，包括所辖1个街道，5个镇，国土总面积**420.84平方公里**。其中，中心城区规划范围**3.75平方公里**。

规划期限：2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。



02

目标愿景与发展战略

- 发展定位
- 发展目标
- 发展战略

2.1 发展定位



吴堡县地处榆林市东南部，属黄土高原丘陵沟壑区。在陕西省主体功能区规划中属于限制开发区域——国家层面重点生态功能区中的黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区。

陕西省沿黄生态治理样板区

陕西省沿黄城镇带重要节点

榆林市生态经济示范县

陕北特色风情体验地



遇见吴堡 预见2035



2.2 发展目标

至2025年

生态文明建设取得阶段性成果，绿色发展转型成效显著，山水林田湖草系统治理水平不断提升，绿色成为吴堡高质量发展的鲜明底色。综合实力明显提升，经济结构不断改善，文化旅游产业对国民经济的带动作用增强。城乡人居环境明显改善，中心城区空间结构不断优化，空间品质明显提升。

至2035年

生态文明建设成效显著，黄河流域生态安全屏障更加牢固，广泛形成绿色生产生活方式，建成陕西省沿黄生态治理样板区，形成高质量发展新格局。空间结构效率和空间品质大幅提升，美丽国土空间格局全面形成。以文化旅游为主、特色农业为辅的生态经济体系基本形成，基本建成陕西省沿黄城镇带重要的节点城市。

至2050年

全域建成安全、繁荣、和谐、美丽的高品质国土，全面建成生态宜居、生活美好、生产低碳的生态文明建设样板县，为落实黄河流域高质量发展战略贡献吴堡力量。

2.3 发展战略



■ 生态优先、底线安全战略

■ 保障生态与粮食安全



■ 文旅引领、产业富县战略

■ 构建现代化高质量产业体系

■ 加强文保、以文兴县战略

■ 彰显“两黄一红”文化魅力



■ 双轮驱动、城市提质战略

■ 强化城市的中心性和品质性

■ 区域协同、共治共进战略

■ 做出黄河流域高质量发展吴堡贡献



03

国土空间总体格局

- 国土空间总体格局
- 重要控制线划定





3.1 国土空间总体格局

提出“一心、一带、两区、五点”的开发保护总体格局

一心

中心城区产业服务核心

一带

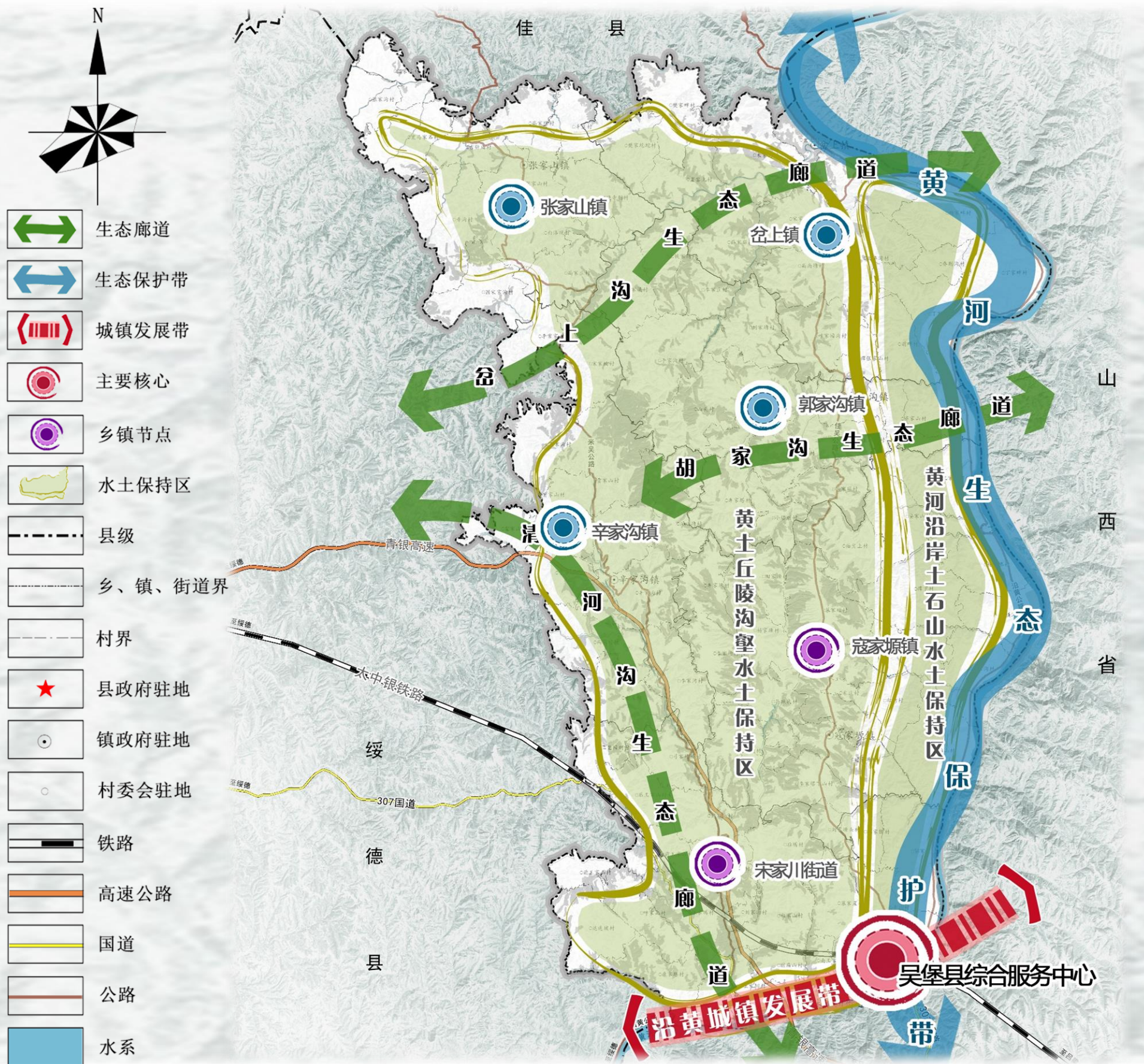
沿黄生态保护和高质量发展带

两区

西北黄土丘陵沟壑水土保持区
东南黄河沿岸土石山水土保持区

五点

除中心城区外的五个乡镇



3.2 重要控制线划定



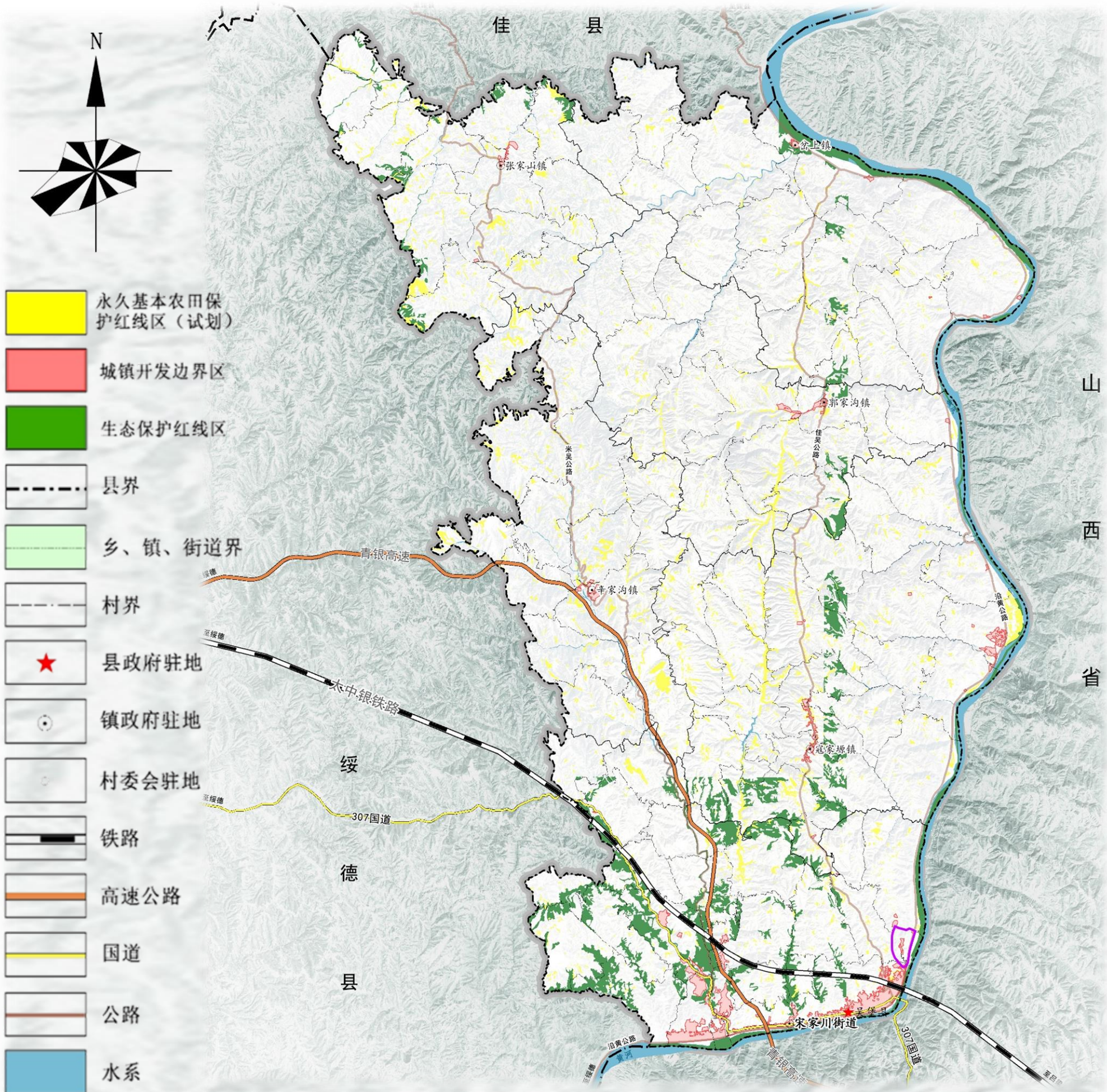
永久基本农田保护面积为**1487.19公顷**，占国土空间总面积的**3.53%**



生态保护红线面积为**2222.18公顷**，占国土空间总面积的**5.28%**



城镇开发边界总面积**485.55公顷**，占国土空间总面积的**1.15%**



04

营造绿色安全、特色鲜明的农业空间

- 农业发展格局
- 村庄分类发展指引
- 土地综合整治



4.1 农业发展格局

构建“一带两区四基地”的现代农业种植格局

一带

沿黄特色林果产业带

两区

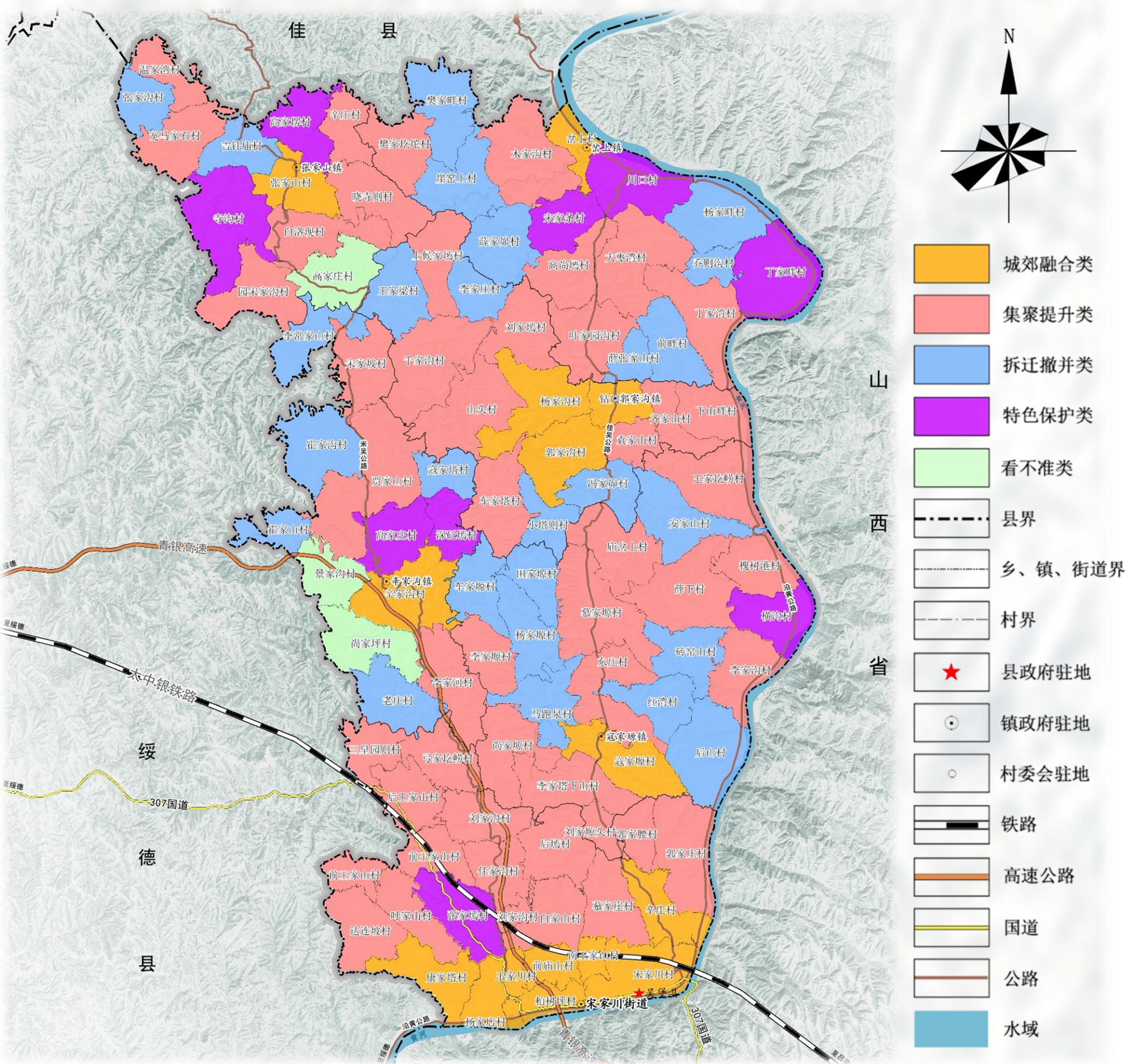
北部山地特色林果区
南部现代特色农业区

四基地

核桃产业示范基地
桑蚕产业示范基地
果蔬产业示范基地
青梨产业示范基地



城郊融合类15个，集聚提升类47个，
特色保护类9个，搬迁撤并类26个，看不准类3个。



4.3 土地综合整治

农用地整治

在黄土丘陵沟壑区及黄河沿岸土石山区集中连片度较好的 25° 以下缓坡地实施田水路林村综合整治或坡改梯工程。

开展撂荒地专项整治，在全面开展撂荒地摸底调查的基础上，整治复耕长期闲置、撂荒的耕地尤其是永久基本农田，实现宜粮则粮，应种尽种。

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持“用养并重”，实施集中连片的高标准永久基本农田建设，不断提高永久基本农田综合生产能力。

合理调整园地布局，引导园地高效利用，重点对低效园地利用和改造，通过高接换优，淘汰劣质品种，提高栽培管理技术标准等，提高园地综合生产能力和经济效益。

对坡度 25° 以下、集中连片度较高的其他草地或耕地集中区域周边零散分布的其他草地等进行整治开发。

积极推进耕地整治



加大撂荒地整治力度



加强高标准基本农田建设



积极实施低效园地改造



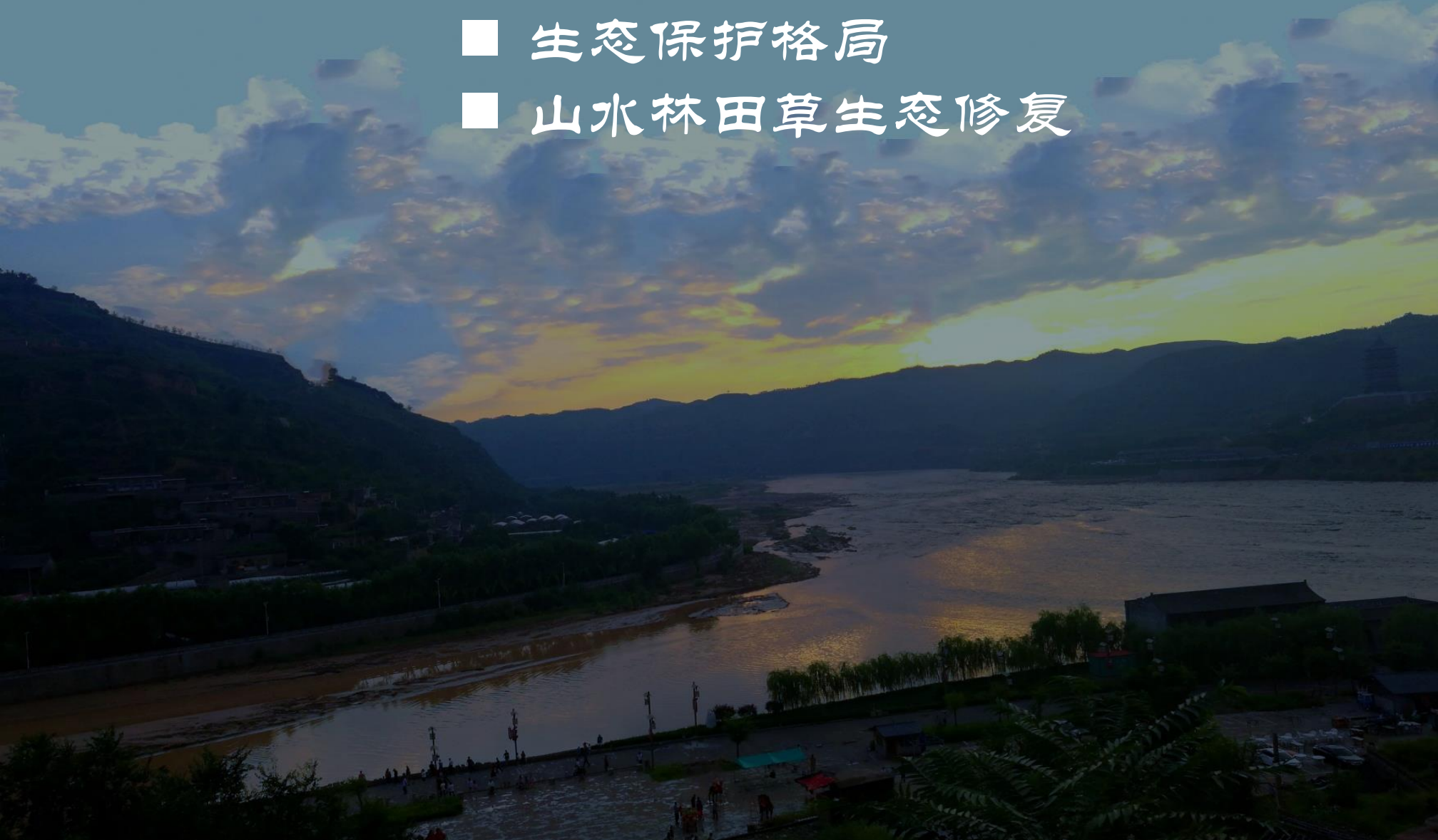
适度开发其他草地



05

筑造山清水秀、和谐共生的生态空间

- 生态保护格局
- 山水林田草生态修复



5.1 生态保护格局

构筑“一带、两区、三廊”的生态安全格局

一带

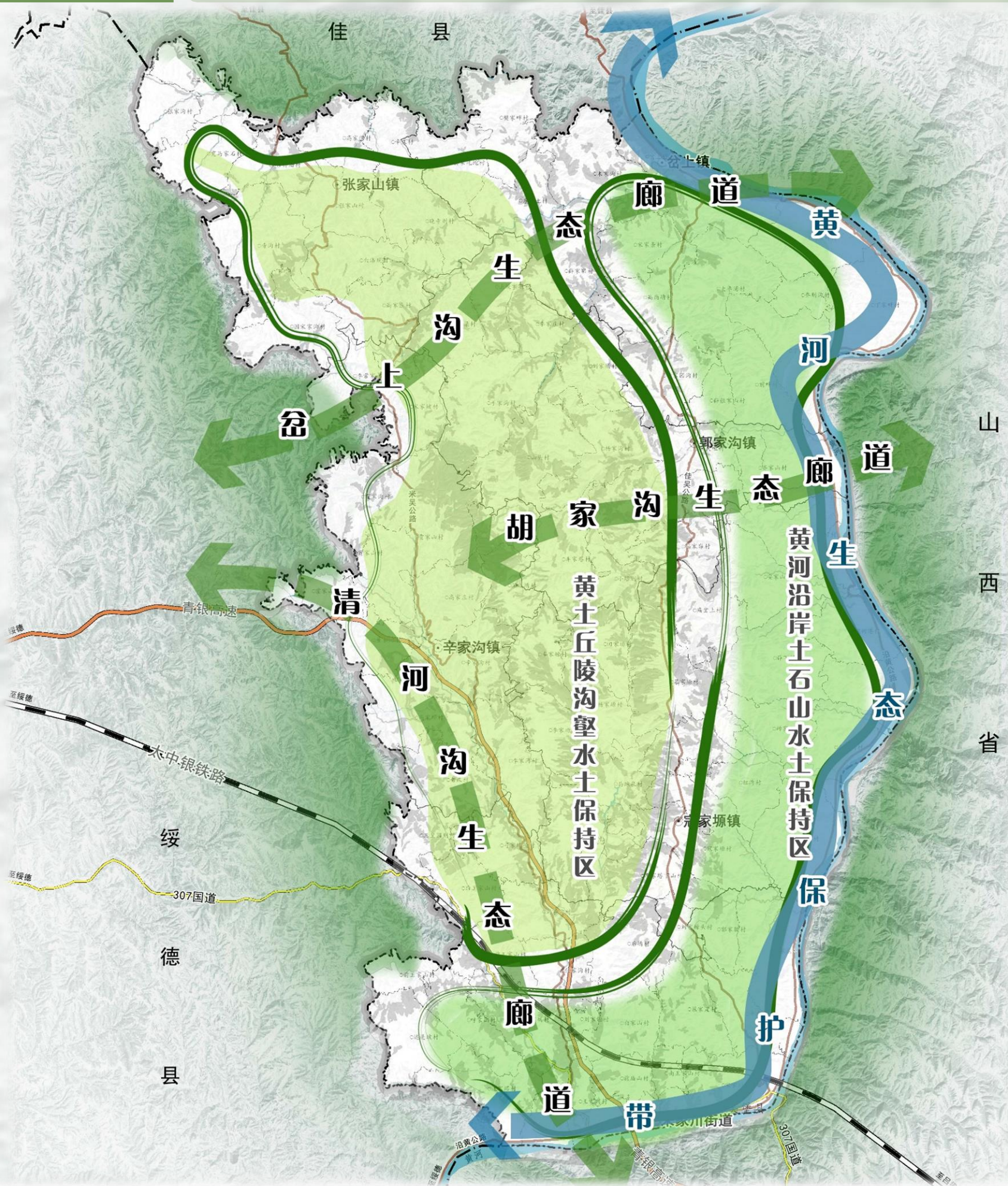
沿黄生态保护带

两区

黄土丘陵沟壑水土保持区
黄河沿线土石山生态保护区

三廊

清河沟生态廊道、岔上沟生态廊道、胡家沟生态廊道



5.2 山水林田草生态修复

水土流失综合防治

水土保持核心区位于生态保护红线范围，应坚持治理优先，重在保护，禁止在大于 15° 的坡地上开垦耕地，逐步退耕还林还草、恢复植被、修建梯田。水土保持防控区位于中西部黄土丘陵沟壑区，重点实施沟道淤地坝工程等水土保持项目，增强水土保持能力。水土保持协调区位于东部沿黄土石山区，要坚持修复为主、弹性利用，采取营造护岸林带、人工种草等方法，扩大植被面积，减少黄河泥沙量输入，有效控制水土流失。



自然山体与生态修复

将山体保护修复与地质灾害防治、景观提升等结合起来，通过坡面综合治理、山体绿化美化、景观优化提升等措施，加强自然山体地貌景观修复。

水环境与水生态修复

统筹山水林田湖草系统治理，加强黄河沿岸生态保护。推进水污染治理、水生态修复、水资源保护。

矿山生态修复

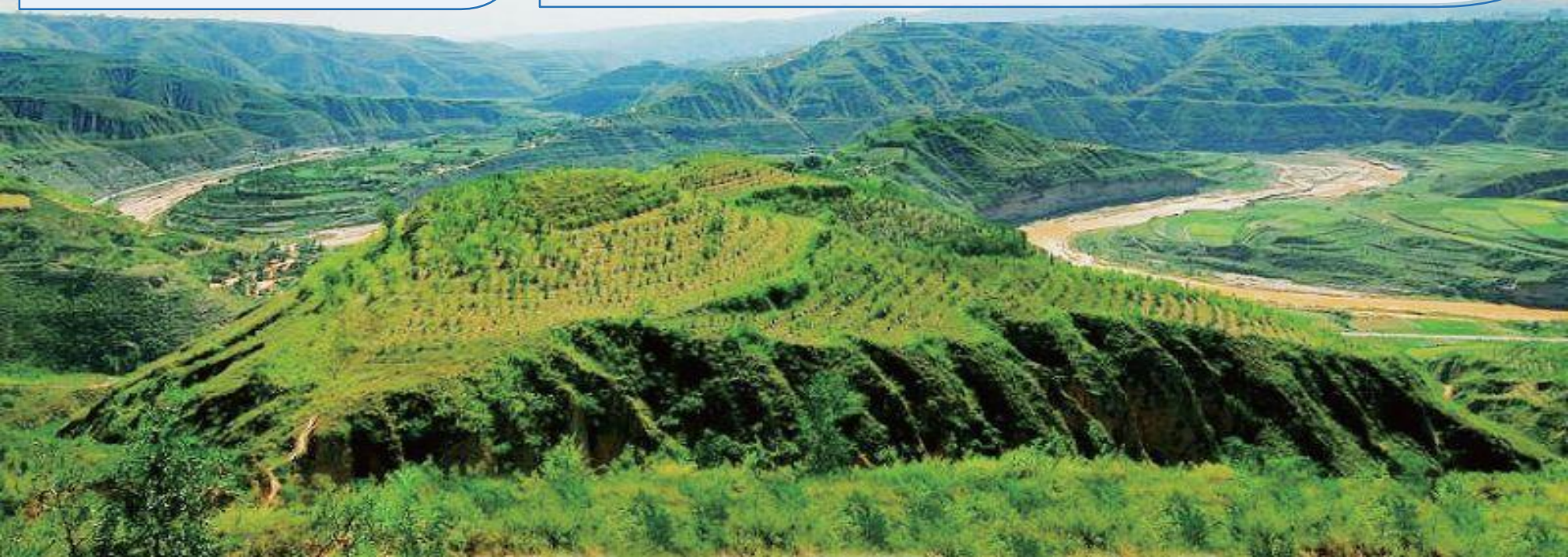
深入推进绿色矿山建设；加大历史遗留矿山修复治理力度；加强矿山污染防治。

林草生态保护修复

加强天然林修复；开展大规模国土绿化造林。

加大黄河河道走廊的生态保护和生态建设力度，严格限制工程建设占用水域，划定沿黄生态红线，设定禁止、限制开发的区域，严格保护黄河沿岸的湿地资源。

黄河吴堡段保护



06

打造集约高效、宜居宜业的城镇空间

- 城镇发展格局
- 城镇体系结构
- 公共服务设施规划



6.1 城镇发展格局

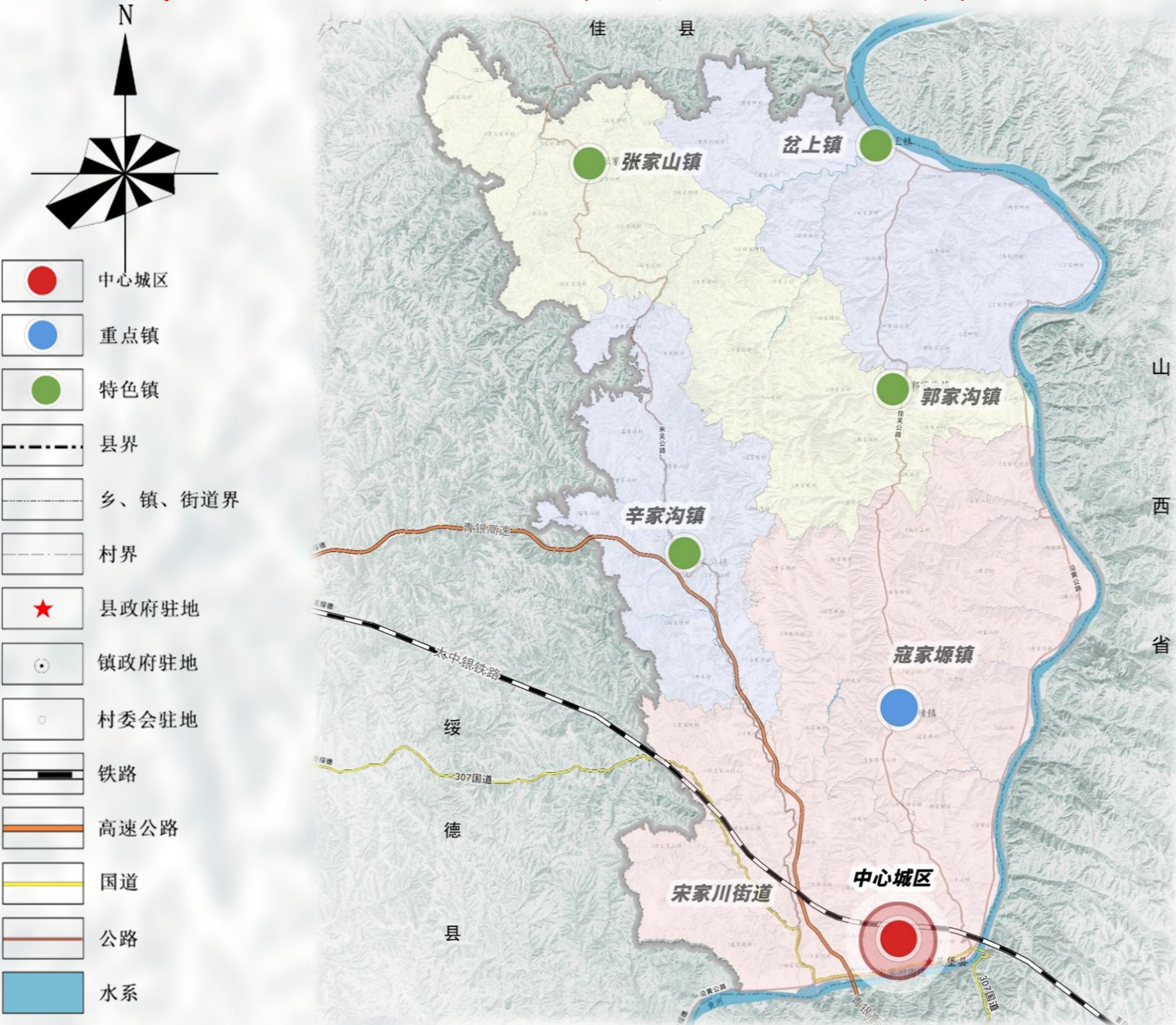
构建“一核一带双引领、东西两轴齐联动、三大板块同发展、城乡全域共振兴”的城镇发展格局

- “一核”：吴堡县中心城区（政治经济文化中心）
- “一带”：东部沿黄城镇发展带
- “两轴”：东部城镇发展轴——吴佳公路；西部城镇发展轴——吴米公路
- “三大板块”：北部休闲旅游板块、中部特色农业板块、南部综合服务板块



6.2 城镇体系结构

“中心城区——重点镇——特色镇——新型农村社区”四级
形成“一心、一重、四特、多点”的城镇等级结构



一心：中心城区，是城镇发展引领核心，高水平打造综合产业集聚发展核心区，沿黄旅游服务区。

一重：承担服务周边乡镇、经济发展重要职能，完善公路、客运站场等基础设施，加强与周边城区、乡村的联系，推进产业结构优化与服务业能级提升，形成区域性产业中心和就业中心，促进产城融合。

四特：重点完善各镇基础设施和公共服务设施，满足周边城乡居民基本公共服务和就业需求，引导农民向城镇适度集中居住，引导各镇特色发展。

多点：以新型农村社区建设为契机，积极稳妥推进迁村并点、合村并居，促进人口集聚、土地节约、资源共享，提高农村的基础设施和公共服务水平。

6.3 公共服务设施规划

合理构建城市生活圈，分级分类配置公共服务设施

文有悦享 体有康达 学有所教 病有所医 老有所养

15分钟生活圈

2

个

10分钟生活圈

6

个

教育设施规划：

扩大优质基础教育资源规模及优势，形成布局均衡、建设标准的基础教育和学前教育公共服务体系。

文化设施规划：

重点打造标志型文化设施，并结合沿黄生态景观带打造吴堡魅力文化观光带。

体育设施规划：

完善全民健身公共体育设施体系，实现便民健身场所全覆盖。

卫生设施规划：

完善以专业公共卫生服务机构为核心、基层医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络，提升基础医疗设施服务水平。

养老服务设施规划：

应对老龄化程度不断提高的趋势，提高老年人生活质量，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

07

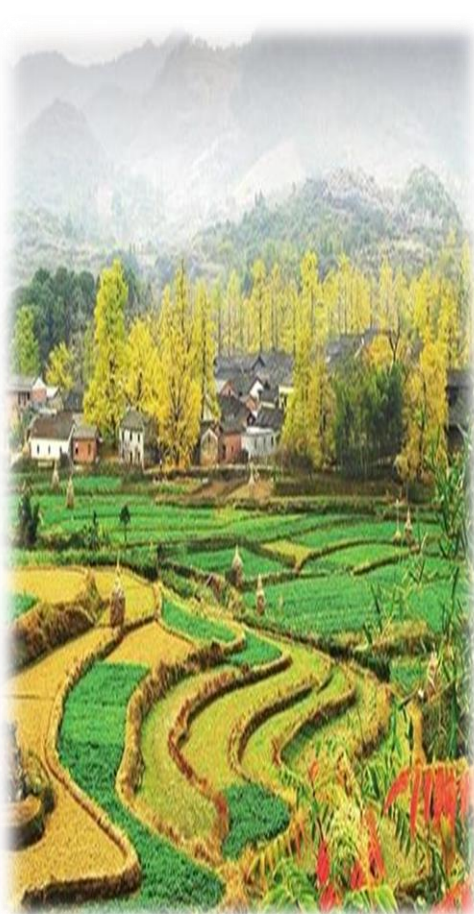
构建绿色生态、三产融合的产业空间

- 产业发展定位
- 产业空间布局
- 重点产业发展指引



7.1 产业发展定位

✓ 陕北现代山地特色农业示范县



按照优势产业扩面提质、特色产业稳面增效的思路，打造“3+X”产业体系，“3”即吴堡青梨、空心挂面、桑蚕“一青二白”主导产业，“X”即红枣、核桃、苹果、花椒、大棚菜、养殖等特色产业，形成以青梨种植为主导，红枣、花椒、山地苹果、小杂粮、蚕桑、设施蔬菜等为辅的现代山地特色种植业体系。

按照高起点、集群化、循环型的要求，大力发展手工挂面加工等特色农副产品加工，打造现代特色农产品加工基地，促进特色农副产品精深加工现代化、规模化发展。强化吴堡品牌效应，不断提升吴堡青梨、吴堡蚕桑、吴堡空心挂面知名度。

✓ 沿黄生态休闲度假旅游目的地



合理开发吴堡独特的自然、人文旅游资源，打造精品旅游景点，优化旅游配套服务，构建涵盖生态游、特色游、乡村游、秦晋大峡谷游的“吴堡全域旅游模式，打造集休闲接待、观光旅游和水上运动、综合服务为一体的陕西沿黄生态休闲度假旅游目的地。

✓ 晋陕交界处重要的商贸物流中心



以“物流+”为重要抓手，大力发展物流产业，保障物流产业发展用地，建设物流集散网络体系，全力提升物流集散服务水平。

7.2 产业空间布局

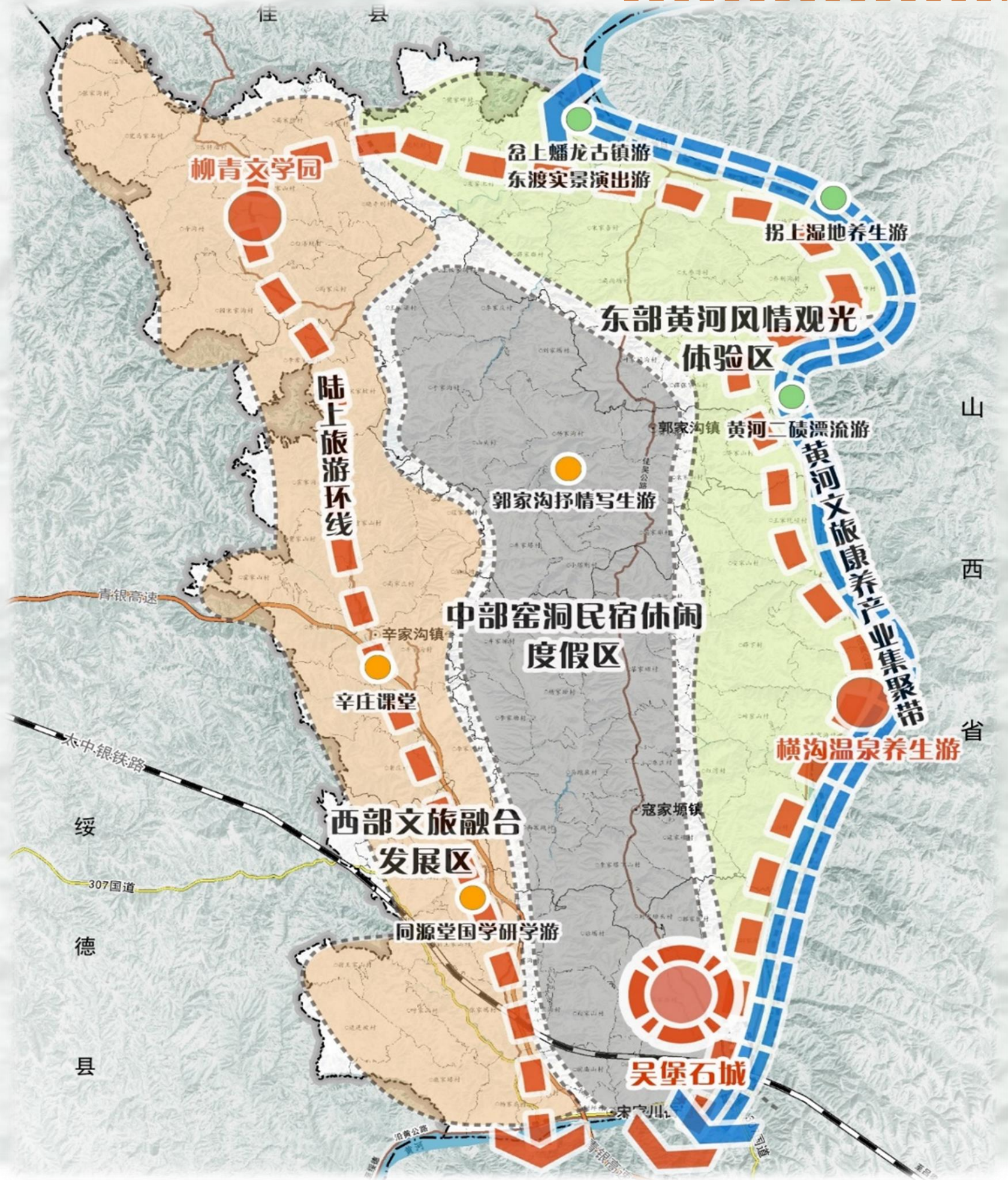
规划形成“一核一园一带、三轴三片区”的产业空间格局



7.3 重点产业发展指引

构建“一心一带一环三区多点”的文化旅游发展格局

一心	以吴堡石城为核心	一带	文旅康养产业集聚带
一环	陆上旅游环线	三区	西部文旅融合发展区 中部窑洞民宿休闲度假区 东部黄河风情观光体验区
多点	柳青文化园、横沟温泉等		





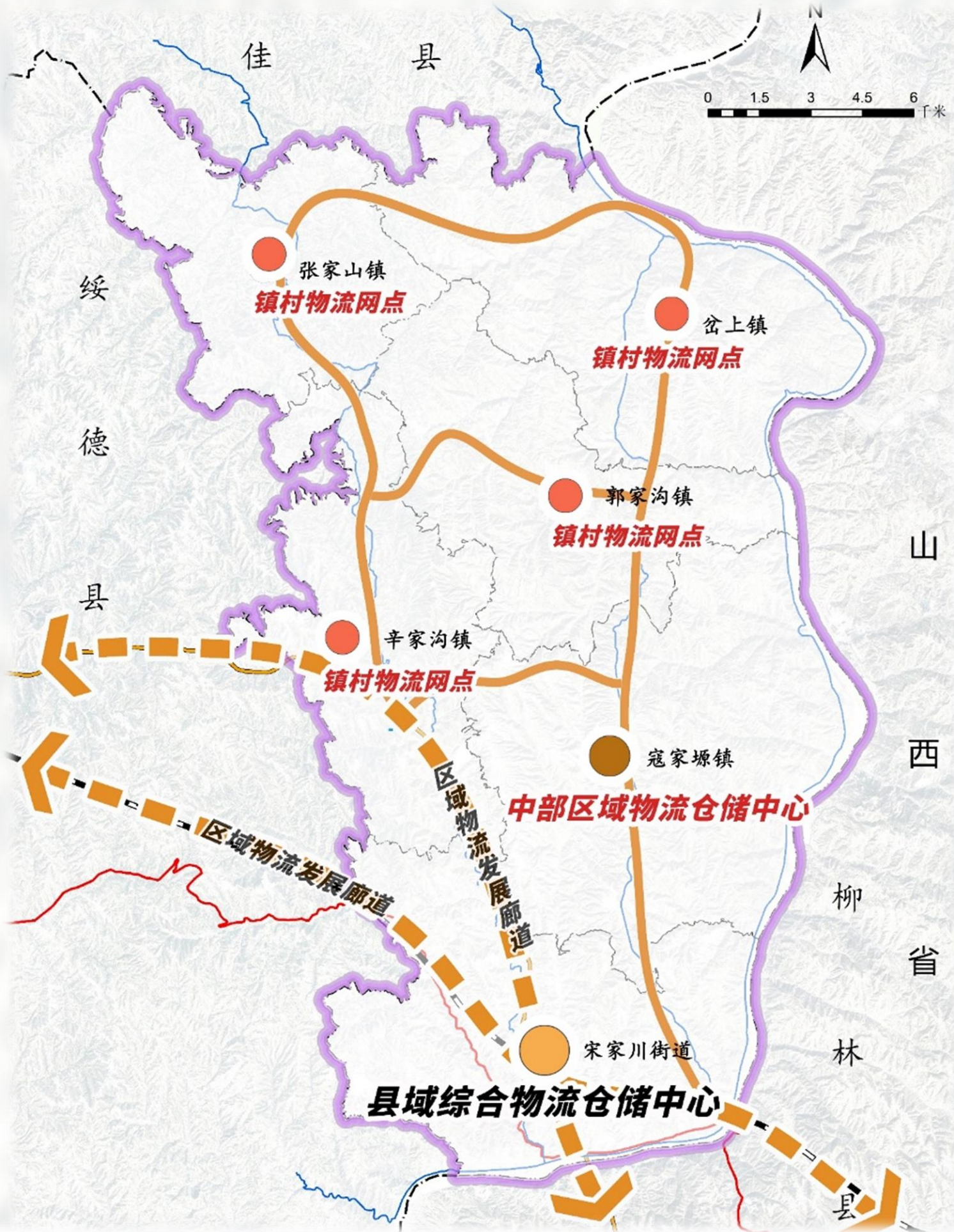
7.3 重点产业发展指引



现代物流业

构建“两心两廊四网点”现代物流业空间布局

两心	主中心：依托现状城区，建设县域综合物流仓储中心。 次中心：在寇家塬镇建设中部区域物流仓储中心。
两廊	以太中银铁路、青银高速为依托形成物流业发展廊道。
四网点	张家山镇、岔上镇、郭家沟镇、辛家沟镇。



08

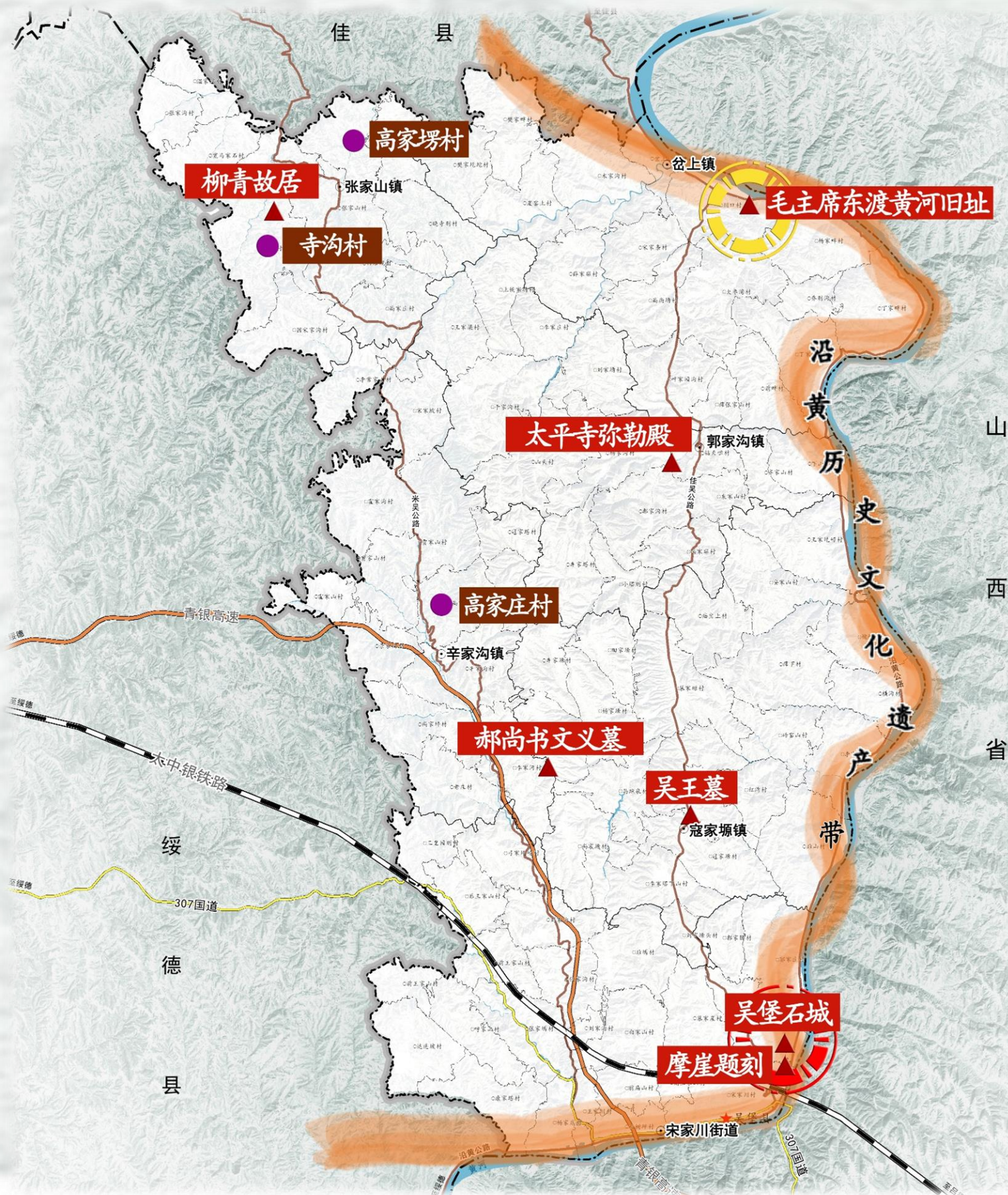
塑造彰显底蕴，多元融合的魅力空间

- 历史文化空间格局
- 历史文化遗产保护
- 城乡特色风貌塑造

8.1 历史文化空间格局

构筑“一带、两核、多点”的历史文化空间格局

- 一带**——沿黄河分布的沿黄历史文化遗产带；
- 两核**——吴堡石城、毛主席东渡黄河旧址及其文化辐射区域；
- 多点**——文化资源点：吴堡石城、柳青故居、太平寺弥勒殿、郝尚书文义墓、吴王墓、摩崖题刻及毛主席东渡黄河旧址等文物保护单位。传统村落点：辛家沟镇高家庄村、张家山高家塬村、寺沟村入选第二批陕西省传统古村落。



8.2 历史文化遗产保护

历史文化资源保护

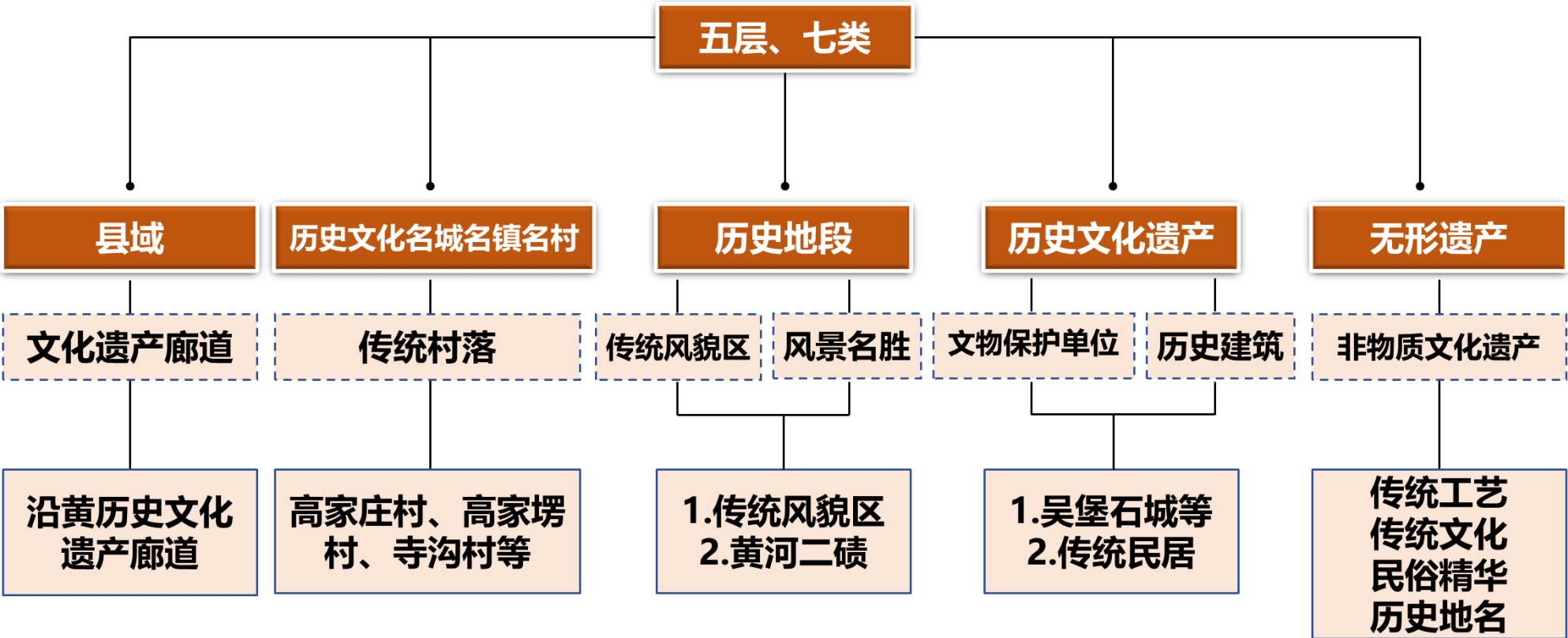
文物保护单位：7个，吴堡石城（国家级）、毛主席东渡黄河旧址、吴王墓、柳青故居、太平寺弥勒殿、郝尚书文义墓、摩崖题刻。



非物质文化遗产：12个，吴堡水船、张家山手工挂面制作技艺、吴堡黄河古渡、吴堡《赶牲灵》乡艺走廊、吴堡唢呐、吴堡转九曲、吴堡大年习俗等。

传统村落：3个，高家庄村、寺沟村、高家塬村。

历史文化保护体系构建



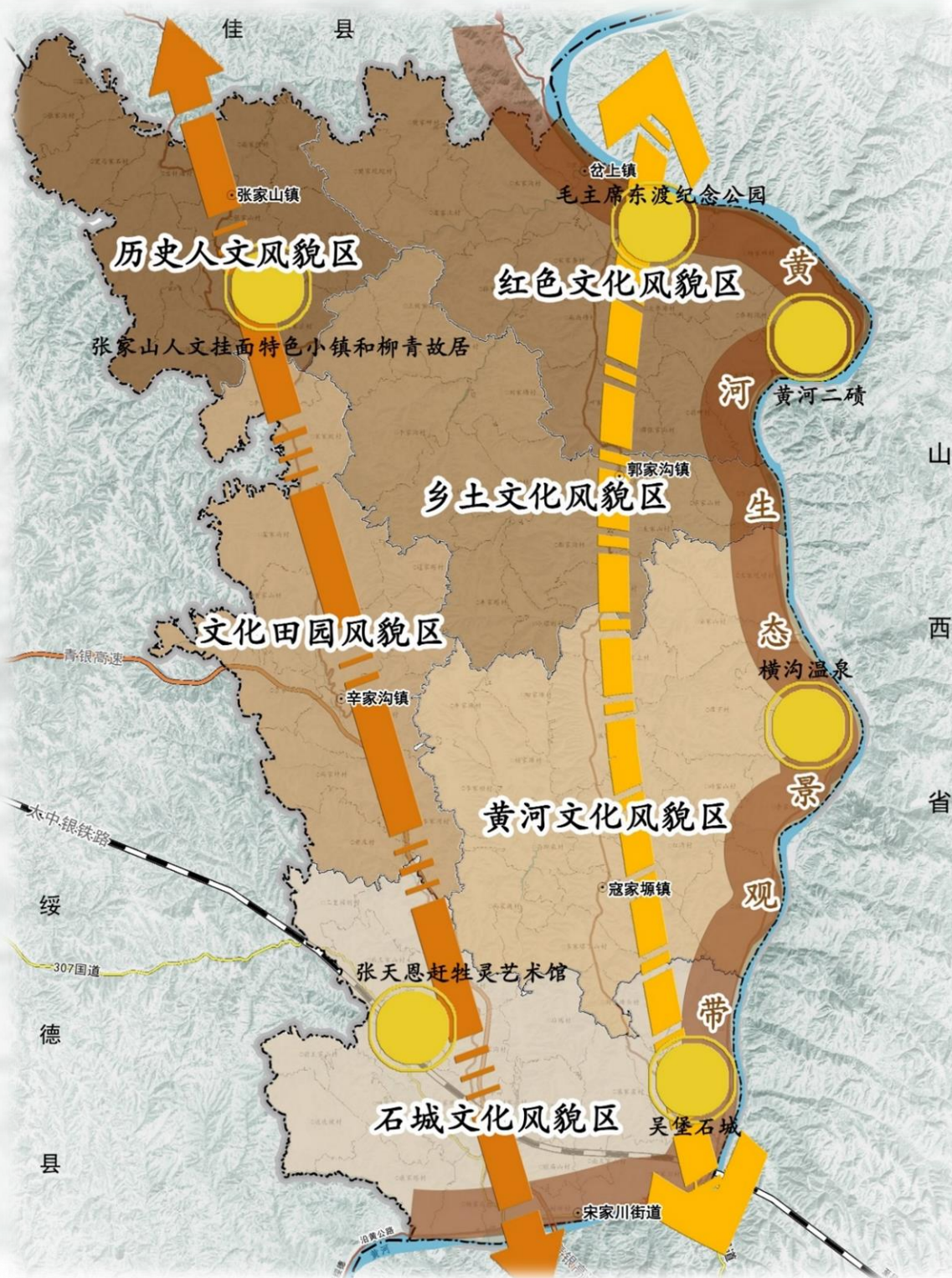
8.3 城乡特色风貌塑造



黄河古堡 华夏石城

构建

活力一带 特色两轴
多彩六区 地标多点
总体风貌格局



09

构筑国土空间支撑体系

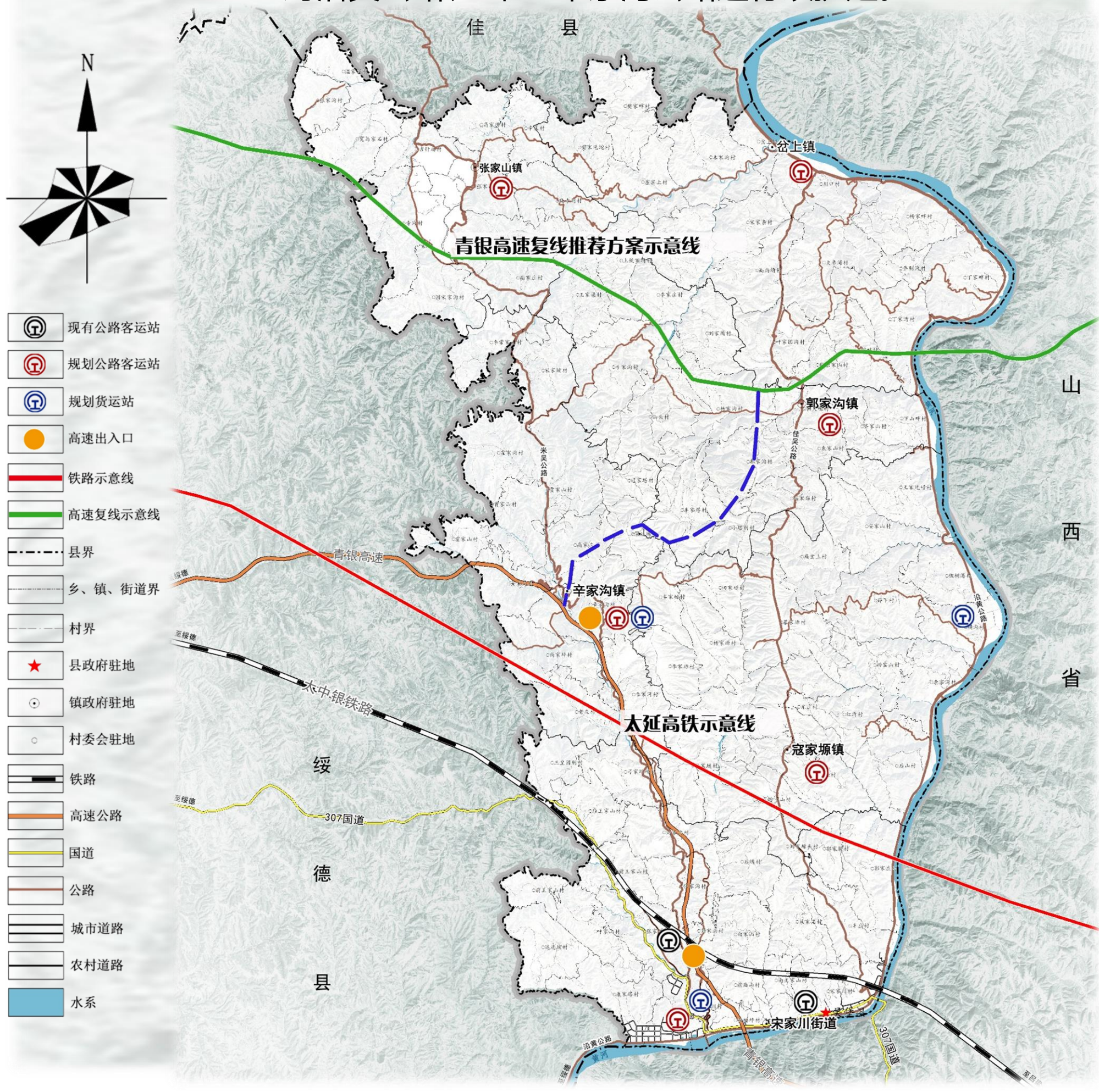
- 综合交通体系
- 市政基础设施
- 防灾减灾设施

9.1 综合交通体系

- 融入国家高铁网，支撑区域协同发展。
- 形成“两横”铁路骨架：太中银铁路和延太高铁。



- 形成高效便捷的现代化公路运输体系。
- 建设青银高速复线，形成“四纵四横”干线公路网骨架。
- 对沿黄公路、岔上-辛家沟公路进行改扩建。



9.2 市政基础设施

给水



保留提升现状白地滩水源地净水厂，新建寇家塬净水厂，供水规模达到8000立方米/日。

排水



中心城区、建制镇采用雨污分流制。
村庄可采用雨污合流体制，可建立污水收集池和雨水收集池收集污水和雨水。
至规划期末建设2座污水处理厂和4座污水处理站。

电力



至规划期末新建110kV线路两回，分别为110kV寇家塬变出线至横沟煤矿、110kV吴堡变出线至横沟煤矿。

电力



至规划期末在寇家塬中南部新建一处CNG天然气储配站，逐步进行天然气输配系统建设，规划区内的供气管网以枝状敷设，规划期末燃气管道气化率达到80%。

供热



根据吴堡县建设绿色、低碳、生态的品质要求以及城市发展的要求，老城区仍采用天然气供热，到2035年新城区规划新建供热站集中供热，各乡镇采用清洁能源供热。

通信



到2035年实现普遍覆盖，中心城区及重点区域实现5G网络连续覆盖，新增通信基站共享率达到100%，公共资源利用率不低于95%。

环卫



完善城乡环境卫生系统，推进城乡生活垃圾分类，加快环卫基础设施网络建设。



抗震避灾

坚持“**整治避让、合理布局**”的原则，新建一般工业和民用建筑按**6**度设防，重要工程、生命线工程按**7**度设防。



防洪排涝

坚持“**适度超前、防控结合**”的原则，规划中心城区黄河干流的防洪标准为**50**年一遇，各支流支沟的防洪标准为**10-20**年一遇。



人防工程

贯彻“**从实际出发，统一规划，突出重点，平战结合，同步实施**”的原则，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



消防防护

贯彻“**预防为主、防消结合**”的方针。按照消防站设置要求及规划区发展规模进行消防设施的合理设置，构建现代化智慧消防体系，提升消防救援效率。



地质灾害防治

对于县域内滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害，经科学论证，采取不同的工程措施进行防治。同时加强监测管控，提升吴堡县全域地质灾害监测预警水平，有序推进地质隐患治理，降低地质灾害影响。

10

建设沿黄美丽宜居的中心城区

- 定位与规模
- 空间结构
- 特色景观风貌
- 公共空间与蓝绿网络





10.1 定位与规模

城市性质

陕西省沿黄城镇发展带上

重要生态文化旅游城市

山水相融 景城一体 功能齐全

发展规模

人口规模

3.06万

2025年常住人口



3.35万

2035年常住人口

用地规模

2035 年吴堡县中心城区建设用地面积**2.96平方公里**

人均城镇建设用地约**90m² /人**。

10.2 空间结构

形成“一心一核、两轴四片区”的城市空间结构

一心

以老城区行政办公及公共服务为主的综合服务中心

一核

以新城区文化体育、教育医疗等公共服务为主的公共服务核心

两轴

依托城市主干道人民路、迎宾大道形成贯通城区的东西主要发展轴线和南北次要发展轴线

四片区

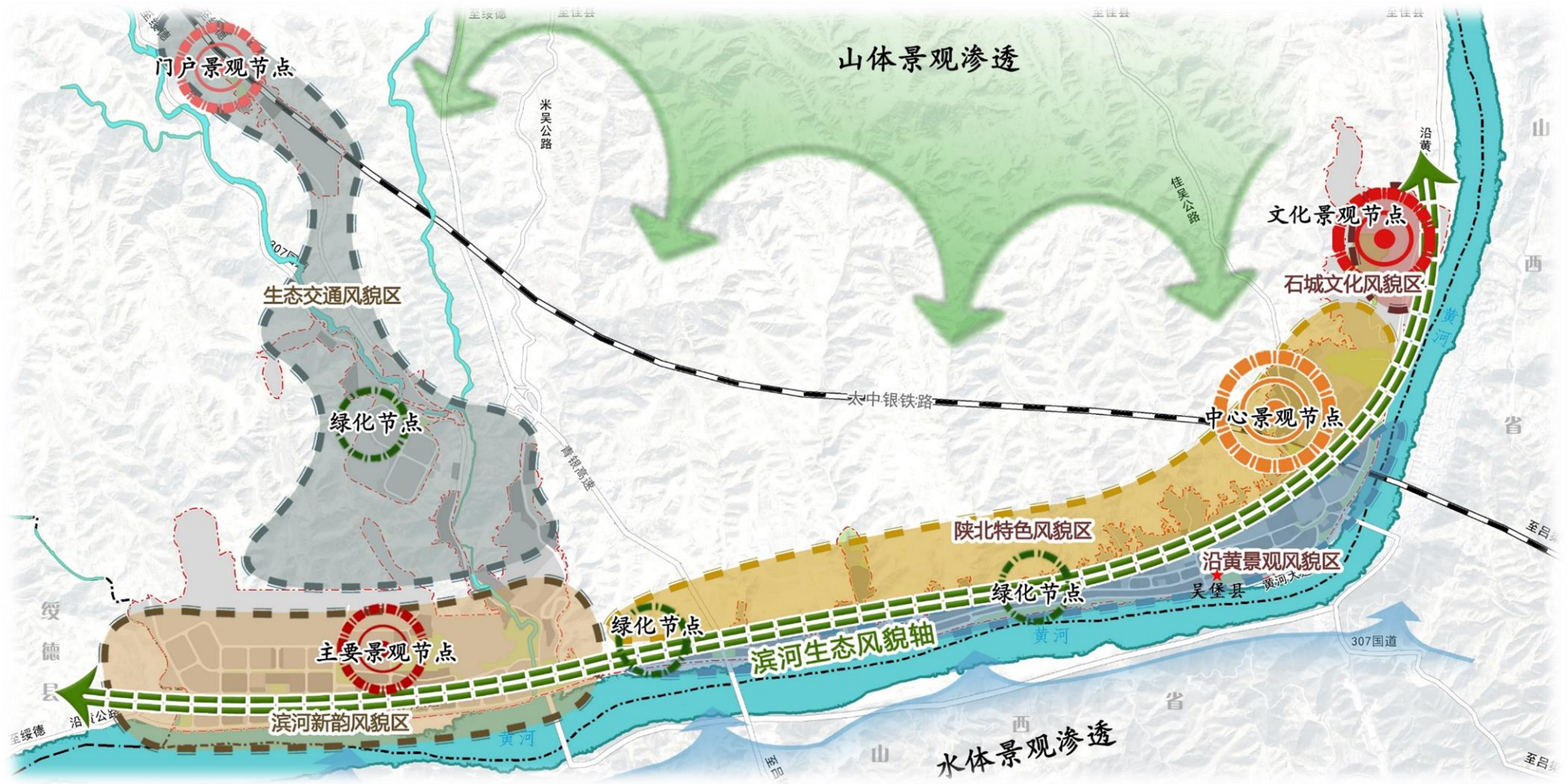
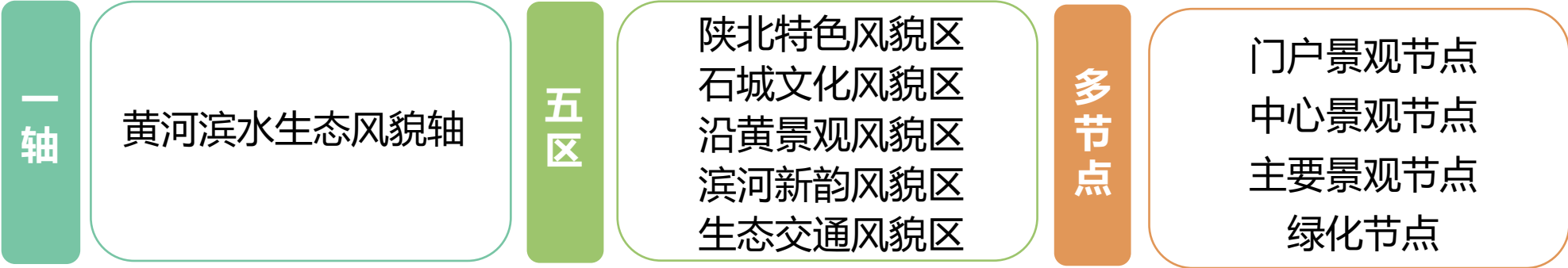
北部产城融合片区、中部生活休闲片区、西部城市客厅片区，东部老城综合片区



10.3 特色景观风貌



打造“一轴五区多节点”的城区特色风貌格局



10.4 公共空间与蓝绿网络

差异化打造滨水体验空间

打造沿黄9公里滨水休闲带，自西向东形成
城市生态廊道 综合景观廊道 郊野景观廊道

城市生态廊道

重点承载生态保育、休闲游憩、城市景观等功能。通过分段施策塑造城市品质与活力。主要为老城区青银高速和太中银铁路之间黄河段，长度约4.6公里。



综合景观廊道

重点承载城市景观、生态休闲等功能。重点塑造城市生态空间与滨水空间过渡的特色蓝绿空间。主要为青银高速以西新城区黄河段，长度约3.7公里。



郊野景观廊道

重点承载生态保育、郊野观光等功能。主要为太中银铁路以北、石城以东黄河段，长度约0.8公里。



11

规划传导与实施保障





11 规划传导与实施保障体系

规划引导

乡镇规划指引

- 落实吴堡县国土空间总体规划确定的乡镇定位、规划目标、用途管制分区、底线管控、重大基础设施要素配置等规划内容。

详细规划指引

- 详细规划在不突破吴堡县国土空间总体规划的强制性内容和约束性指标的前提下，进一步划分地块，细化总体规划划定的中心城区国土空间规划用途以及相关控制指标，作为用地规划许可和管理的依据。

相关专项规划指引

- 重点从资源保护、民生保障、支撑体系、风貌特色、行动计划、整治修复等方面编制专项规划，突出专业性和可实施性。

实施保障措施



规划管理监督考
核问责机制



自然资源资产
管理机制



建立规划动态
调整机制



“一张图”
数据库建
设

公示时间

2023年3月1日至2023年3月31日，为期30天

公示渠道

吴堡县人民政府门户网站：<http://www.wubu.gov.cn/>

公众意见投递途径

电子邮箱：wbx_dzzwb@163.com

邮寄地址：榆林市吴堡县宋家川街道二道街

吴堡县自然资源和规划局规划股

图片仅供《吴堡县国土空间总体规划（2021-2035年）》使用，请勿盗用。
部分图片来自网络，如涉及版权问题，请与吴堡县自然资源和规划局联系！